

ETELÄ-KARJALAN KUNNAT

**Imatra, Lappeenranta, Lemi, Luumäki, Parikkala,
Rautjärvi, Ruokolahti, Savitaipale ja Taipalsaari**

18.6.2014

YHDISTYMISSOPIMUSLUONNOSRUNKO

**Keltaiset tekstit ovat muokattavia ja täydennettäviä osia,
joihin on kirjoitettu esimerkkitekstejä**

**Mallisopimus on tehty yhden kunnan mallipohjalle, jota
muokataan ja hyödynnetään tulevissa vaihtoehdoissa**

SISÄLLYSLUETTELO

1.	YHDISTYMISSOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT JA KUNNAN NIMI.....	3
1.1.	Sopimuksen tarkoitus	3
1.2.	Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema.....	3
1.3.	Uuden kaupungin nimi ja vaakuna	3
2.	KUNTIEN YHDISTYMISEN EDELLYTYKSET JA TAVOITTEET.....	3
2.1.	Kuntajaon muuttamisen edellytykset	3
2.2.	Yhdistymisen visio	4
2.3.	Tavoitteet.....	4
2.4.	Uuden kaupungin strategian valmistelu.....	4
3.	YHDISTYMISHALLITUS	4
3.1.	Yhdistymishallituksen toimivalta	4
3.2.	Yhdistymishallituksen kokoonpano.....	5
4.	UUDEN KUNNAN HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET	5
4.1.	Uuden kunnan johtamisjärjestelmä	5
4.2.	Luottamushenkilöorganisaatio	5
5.	HENKILÖSTÖN ASEMA	6
5.1.	Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen	6
5.3.	Kuntajohtajien asema	7
6.	PALVELUJÄRJESTELMIEN YHTEENSOVITTAMISEN PERIAATTEET.....	8
6.1.	Palveluiden järjestäminen ja kehittäminen.....	8
6.2.	Lähipalvelut ja asiakaspalvelupisteet.....	8
6.3.	Investointien toteuttaminen.....	8
6.4.	Strateginen suunnittelu.....	8
7.	TALOUDENHOIDON PERIAATTEET JA TAVOITTEET.....	8
7.1.	Tavoitteet uuden kaupungin talouden hoidolle	8
7.2.	Kuntien talouden hoito ennen yhdistymistä	9
8.	YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT	9
8.1.	Sopimukset.....	9
8.2.	Kunnalliset säännöt ja maksut.....	9
8.4.	Varautuminen mahdollisiin muihin kuntaliitoksiin.....	10
9.	KUNTALIITOKSEN SUUNNITTELUN JA TOTEUTUKSEN ARVIOINTI	10
10.	LIITTEET (MAHDOLLISET).....	10

1. YHDISTYMISSOPIMUKSEN LÄHTÖKOHDAT JA KUNNAN NIMI

1.1. Sopimuksen tarkoitus

Tämä sopimus on kuntarakennelain 8 §:n tarkoittama yhdistymissopimus.

Kuntajakoa esitetään muutettavaksi siten, että Imatra, Lemin, Luumäen, Parikkalan, Rautjärven, Ruokolahden, Savitaipaleen ja Taipalsaaren kunnat sekä Imatran ja Lappeenrannan kaupungit yhdistetään uudeksi xxx kaupungiksi.

Sisällöllisesti rakennetaan uutta kaupunkia.

Uuden kaupungin muodostaminen voidaan toteuttaa teknisesti joko perustamalla uusi kaupunki tai liittämällä muut kunnat olemassa olevaan kuntaan.

1.2. Sopimuksen sitovuus, voimaantulo ja henkilöstön asema

Tämä yhdistymissopimus astuu voimaan valtuustojen valtioneuvostolle tekemästä yhdistymisesityksestä alkaen. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2017 ja yhdistymissopimus on voimassa kuntarakennelain mukaisesti kolme vuotta eli vuoden 2019 loppuun saakka.

Kuntarakennelain 29 §:n mukaisesti henkilöstöä koskeva irtisanomissuoja alkaa 1.1.2017 ja kestää viisi (5) vuotta vuoden 2021 loppuun saakka.

1.3. Uuden kaupungin nimi ja vaakuna

Uuden kaupungin nimi on XXX kaupunki ja se ottaa käyttöön XXX vaakunan.

2. KUNTIEN YHDISTYMISEN EDELLYTYKSET JA TAVOITTEET

2.1. Kuntajaan muuttamisen edellytykset

Kuntarakennelain 4 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2 §:ssä tarkoitettuja kuntajaan kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta. kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos parantaa:

Yhdistyvien kuntien valtuustot katsovat kuntaliitoksen täyttävän kuntarakennelain 4 §:n asettamat edellytykset.

2.2. Yhdistymisen visio

Kuntarakennelain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Visio uudelle kaupungille:

”Uusi kaupunki on elinvoimainen ja kansainvälinen rajakaupunki...

2.3. Tavoitteet

Uusi kaupunki on vahva valtakunnallinen vaikuttaja ja edistää alueen elinvoimaa sekä hyvinvointia. Tavoitteita alla...

1. ccc
2. xxx
3. ...

2.4. Uuden kaupungin strategian valmistelu

Uuden kaupungin strategia laaditaan kolmessa eri vaiheessa

- Strategian ensimmäiset linjaukset tehdään tässä sopimuksessa vision ja tavoitteiden kautta
- Tämän sopimuksen linjauksia tarkennetaan yhdistymishallituksen johdolla vuoden 2015 aikana yhteistyössä nykyisten valtuustojen kanssa
- Uuden kaupungin strategia päätetään uudessa valtuustossa vuonna 2017.

3. YHDISTYMISSOITUS

3.1. Yhdistymishallituksen toimivalta

Yhdistymishallitus vastaa kuntarakennelain 10 §:n mukaisesti yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kaupungin toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes yhteiset kuntavaalit on käyty ja uuden kaupungin kaupunginvaltuusto on valittu.

Yhdistymishallitus päättää uutta kaupunkia koskevista yhteisistä asioista. Asiat, joilla voidaan nähdä olevan vaikutuksia uuden kaupungin toimintaan ja talouteen, tulee saattaa yhdistymishallituksen käsiteltäviksi.

3.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano

Yhdistymishallitukseen valitaan xx jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet tasa-arvolain kiintiösäännöstä noudattaen. Yhdistymishallituksen paikkajako on seuraava:

Imatra x, Lemi x, Luumäki x, Parikkala x, Rautjärvi x, Ruokolahti x, Savitaipale x ja Taipalsaari sekä Imatra ja Lappeenranta.

Yhdistymishallituksen puheenjohtajana toimii XX edustaja ja varapuheenjohtajina xx ja xx edustajat.

Kuntien valtuustojen tulee kokoontua valitsemaan yhdistymishallituksen jäsenet ja varajäsenet kahden viikon kuluessa siitä, kun valtuustot ovat tehneet päätökset yhdistymisestä valtioneuvostolle.

3.3. Yhdistymishallituksen valmistelu

Yhdistymishallituksen valmistelijoina ja esittelijöinä toimivat kuntajohtajat nimetyillä vastuilla. Heidän avukseen yhdistymishallitus nimeää valmistelevat viranhaltijat ja sihteerin.

3.4. Yhdistymishallitus ja kuntien hallitukset

Yhdistymishallituksesta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Liittyvien kuntien hallitukset toimivat vuosina 2015–2016 käyttäen sitä päätösvaltaa, joka kunnanhallitukselle lainmukaisesti kuuluu. Kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvien kuntien viranomaiset eivät saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

4. UUDEN KUNNAN HALLINNON JÄRJESTÄMISEN PERIAATTEET

4.1. Uuden kunnan johtamisjärjestelmä

Uudelle kaupungille luodaan uusi lautakuntarakenne ja organisaatorakenne sekä uudistumista tukeva johtamisjärjestelmä.

Uuden kaupungin tarkoituksena on uudistaa ja kehittää kuntien toimintatapoja, jotta talouden ja palvelutarpeiden haasteisiin voidaan vastata entistä paremmin.

4.2. Luottamushenkilöorganisaatio

Uuden kaupungin valtuusto on kuntalain mukaisesti 67 valtuutettua. Valtuusto aloittaa toimintansa välittömästi seuraavien kuntavaalien tuloksen vahvistamisen jälkeen. Kunnat varautuva tällä sopimuksella siihen, että tulevan lakimuutoksen mukaisesti uusi valtuusto voidaan valita jo vuoden 2016 syksyllä ja se voi aloittaa toimintansa saman vuoden puolella. Mikäli lakimuutos ei etene kunnat sopivat....

Uuden kaupungin hallituksessa on xx jäsentä ja varajäsentä.

Uuden kaupungin lautakuntia ovat (**esimerkki** luottamushenkilöorganisaatiosta)

- Keskusvaalilautakunta
- Tarkastuslautakunta
- Lasten ja nuorten lautakunta
- Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta
- Tekninen lautakunta
- Ympäristö- ja rakennuslautakunta

Sosiaali- ja terveyspalveluissa varaudutaan omaan toimielimeen, mikäli tuotanto kaupungin toimintana on mahdollista.

Keskusvaalilautakunnassa on x jäsentä ja vähintään x varajäsentä, tarkastuslautakunnassa x jäsentä ja x varajäsentä.

Muut lautakunnat vastaavat palveluiden järjestämisestä/tuottamisesta uudessa kaupungissa. Näissä lautakunnissa on xx jäsentä ja xx varajäsentä.

Lisäksi kaupunginhallituksen alla voivat toimia mm. henkilöstöjaosto, konsernijaosto ja kehittämisjaosto (tehtävinä mm. elinvoima, elinkeinopolitiikka, työllisyys, maankäytön suunnittelu). Jaostoihin nimetään x jäsentä ja x varajäsentä.

Yhdistymishallitus päättää äänestysaluejaosta sekä asettaa keskusvaalilautakunnan, vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat.

Toimielinten nimeämisessä noudatetaan alueellista tasapuolisuutta siten, että valtuustoa lukuun ottamatta kaikissa toimielimissä varmistetaan kummankin seutukunnan pienempien kuntien edustavuus.

5. HENKILÖSTÖN ASEMA

5.1. Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan palvelukseen

Kuntajaon muutos on yhdistyvien kuntien ja terveydenhuollon kuntayhtymän henkilöstön osalta kuntarakennelain 29 §:n mukainen liikkeenluovutus. Kaikilla vakinaisilla viranhaltijoilla sekä niillä työntekijöillä, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, on kuntajakolain 29.2 §:n mukainen taloudellisiin ja tuotannollisiin syihin liittyvä viiden (5) vuoden mittainen irtisanomissuoja. Kyseinen suoja ulottuu vuoden 2017 alusta vuoden 2021 loppuun asti.

Kuntajaon muutoksen myötä yhdistyvien kuntien henkilöstö siirtyy uuden kaupungin palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin.

Määräaikainen henkilöstö siirtyy kaupungin palvelukseen tehtyä virkamääräystä tai määräaikaista työsopimusta vastaavaksi ajaksi. Kaikki palvelussuhteet jatkuvat katkeamattomina ja työntekijät siirtyvät ns. vanhoina työntekijöinä uuden kaupungin palvelukseen.

Viiden vuoden irtisanomissuoja turvataan myös sellaisessa tapauksessa, jos kunnan työntekijöitä siirretään uuden kaupungin liikelaitoksen tai kaupungin enemmistöomisteen yhtiön palvelukseen.

Työntekijä ja viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

5.2. Henkilön asemaa koskevat muut periaatteet

Yhdistymiseen liittyvän henkilöstöorganisaation suunnittelusta vastaa yhdistymishallitus. Organisaatio voidaan jakaa lautakuntarakenteen perusteella **esimerkiksi** kolmeen hallintokuntaan, joista vastaa toimialajohtaja, jonka virkanimike on esitetty hallintokunnan nimen perässä.

Uuden organisaation hallintokunnat ovat seuraavat:

- **Konsernihallinto (hallintojohtaja)**
- **Sivistyspalvelut (sivistysjohtaja)**
- **Tekniset palvelut (tekninen johtaja)**

Yhdistymishallitus päättää tulosalueista. Tulosaluerakenne voi muuttua tämän sopimuksen voimassaolon aikana uuden kaupungin tarpeiden mukaisesti.

Yhdistymishallitus päättää uuden kaupungin hallintokuntien päällikkövastuut xx mennessä. Koko henkilöstön tulevat tehtävät ovat selvillä viimeistään xx.xx.xx mennessä.

Kuntien toimintojen ja henkilöstön siirtymisestä yhden työnantajan palvelukseen voidaan sopia ennen virallista yhdistymisajankohtaa kuntien kesken.

Palkkojen harmonisointi uudessa kunnassa tapahtuu viimeistään ensimmäisten kahden (2) vuoden aikana, joskin harmonisointi voi alkaa jo ennen virallista yhdistymistä. Työn vaatavuuden arviointi on perusta tehtäväkohtaisen palkan määrittelylle.

Vakinaisia virkojen täyttöjä tai virkojen ja toimien perustamisia toteutetaan yhdistymissopimuksen hyväksymisen jälkeen vain yhdistymishallituksen hyväksynnän perusteella. Yhdistymishallituksen alaisuudessa laaditaan suunnitelman henkilöstöressurssin hallintaan heti yhdistymispäätösten jälkeen.

5.3. Kuntajohtajien asema

Yhdistyvien kuntien kunnanjohtajien siirtämisestä uuteen kaupunkiin ja siitä sopimisesta on säädetty kuntarakennelain 8 §:ssä ja 30 §:ssä.

Kuntajaon muutoksen tullessa voimaan Lemin, Luumäen, Parikkalan, Rautjärven, Ruokolahden, Savitaipaleen ja Taipalsaaren kunnanjohtajien sekä Imatran kaupunginjohtajan ja Lappeenrannan kaupunginjohtajan virat lakkaavat ja kuntajohtajat siirtyvät 1.1.2017 vastaavaan tasoiisiin virkoihin uudessa kaupungissa neuvoteltujen johtajasopimusten ehtojen mukaisesti.

Uuden kaupunginjohtajan virka perustetaan ja uuden kaupungin kaupunginjohtajana toimii xxx. (HUOM! jos uusi kaupunki perustetaan yhdistämällä kuntia yhden kunnan alustalle, jää joku virka voimaan ja viran täytöstä on sovittava sopimuksessa)

6. PALVELUJÄRJESTELMIEN YHTEENSOVITTAMISEN PERIAATTEET

6.1. Palveluiden järjestäminen ja kehittäminen

Palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä uudessa kunnassa noudatetaan seuraavia periaatteita:

xxxx

6.2. Lähipalvelut ja asiakaspalvelupisteet

Kuntalaisia palvellaan nykyisten kuntien kuntakeskuksissa sijaitsevilla palvelupisteillä, joihin uusi kaupunki on valmis sijoittamaan myös valtion palveluita. Asiakaspalvelua tarjotaan sekä asiakaspalvelupisteissä että sähköisesti.

Palvelupisteiden lisäksi entisissä kuntakeskuksissa tarjotaan lähipalveluna varhaiskasvatuksen palvelua, perusopetuksen palvelua, kirjastopalvelua, teknisen toimen asiointipalveluita sekä neuvontaa.

6.3. Investointien toteuttaminen

Kuntaliitospäätöksen jälkeen investointisuunnittelusta ja toteutuksesta vastaa yhdistymishallitus.

6.4. Strateginen suunnittelu

Uudelle kunnalle laaditaan strategia, jonka pohjalta tarkennetaan ohjelmien avulla kiinteistöjen hallintaa, sähköisten palveluiden kehittämistä, elinvoiman kehittämistä ja henkilöstöpolitiikkaa.

Valmistelusta vastaa yhdistymishallitus ja strategia sekä ohjelmat hyväksytään uuden kaupungin päätöksin viimeistään vuoden 2017 loppuun mennessä.

7. TALOUDENHOIDON PERIAATTEET JA TAVOITTEET

7.1. Tavoitteet uuden kaupungin talouden hoidolle

Uuden kaupungin keskeisenä tavoitteena on turvata uuden kaupungin talouden tasapaino.

Tasapainoa tavoitellaan tasapainotusohjelmalla, jonka valmistelusta vastaa yhdistymishallitus. Vuoden 2015 aikana laaditaan myös kuntakohtaiset toimenpideohjelmat. Yhdis-

tymishallitus valmistelee uuden kaupungin talouden tasapainotusohjelman vuosille 2017 - 2019

Uuden kaupungin taloudenpidon periaatteet konkretisoidaan vuoden 2017 talousarviossa, jonka uusi valtuusto hyväksyy.

Yhdistymisavustukset tullaan uudessa kunnassa käyttämään kuntarakennelain mukaisesti yhdistymisestä aiheutuviin kustannuksiin kuten palkkojen harmonisointiin, uuden kaupungin talouden vahvistamiseen sekä toiminnan kehittämiseen.

7.2. Kuntien talouden hoito ennen yhdistymistä

Yhdistyvät kunnat hoitavat talouttaan vastuullisesti. Toiminnassaan ne noudattavat kuntarakennelain 31 §:ää, jossa säädetään yhdistyvän kunnan viranomaisen toimivallasta. Sen mukaan kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvän kunnan viranomainen ei saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kaupunkia sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista.

Tällä yhdistymissopimuksella sovitaan lisäksi, että 31 §:n rajoitusta noudatetaan myös niinä kuukausina, jolloin kuntien valtuustot ovat jo tehneet yhdistymisesityksestä päätökset, mutta valtioneuvosto ei ole omaa päätöstään vielä antanut.

Mikäli vuosien 2015 - 2016 aikana kunnissa tulee talousarvion poikkeamia, asia on käsiteltävä ja hyväksyttävä yhdistymishallituksessa. Talousarvion laadintaa vuodelle 2016 ohjaa yhdistymishallitus.

8. YHDISTYMISESTÄ AIHEUTUVAT MUUT JÄRJESTELYT

8.1. Sopimukset

Yhdistyvien kuntien keskinäiset kunnallista yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2016. Kaikkien yhdistyvien kuntien sopimukset siirtyvät automaattisesti uudelle kaupungille. Yhdistymishallituksen tehtävänä on neuvotella uuden kokonaisuuden näkökulmasta tarvittavat muutokset kaikkiin sopimuksiin 31.12.2016 mennessä.

8.2. Kunnalliset säännöt ja maksut

Uusi kaupunki päättää kunnallisista säännöistä ja maksuista 1.1.2017 alkaen. Kunnalliset maksut, taksarakenteet ja taksat harmonisoidaan siten, että ne ovat yhtenevät koko uuden kaupungin alueella 1.1.2017.

8.3. Yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat

Uuden kaupungin alueella toimivien yhtiöiden, yhdistysten, osuuskuntien tai muiden yhteisöjen, toiminimien tai säätiöiden kotipaikaksi tulee uusi kaupunki. Viranomaiset

tekevät tarvittavat muutokset rekisteriin viran puolesta kuntarakennelain 34 §:n mukaisesti.

8.4. Varautuminen mahdollisiin muihin kuntaliitoksiin

Mikäli naapurikunnat ilmoittavat tahdostaan toteuttaa muita kuntaliitoksia jo yhdistyneen kunnan ensimmäisen valtuustokauden aikana on uusi kaupunki.....

Mahdolliset muut kuntaliitokset eivät saa muodostua kohtuuttomiksi uuden kaupungin henkilöstön, toiminnan tai talouden kannalta.

9. KUNTALIITOKSEN SUUNNITTELUN JA TOTEUTUKSEN ARVIOINTI

Yhdistymissopimuksen ja siinä esitettyjen strategisten tavoitteiden toteutumista uudessa kunnassa arvioidaan laajasti. Kuntien yhdistymisen hyvän valmistelun ja toteutuksen varmistamiseksi suoritetaan reaaliaikaista arviointia vuosittain tämän sopimuksen voimassa ollessa vuosina 2017–2019. Arviointitulosten perusteella tehdään tarvittavia korjauksia yhdistymisen valmistelu- ja toteuttamistyöhön.

10. LIITTEET (MAHDOLLISET)